

中国人民银行湖南省分行关于湖南省政协 十三届三次会议第 0522 号提案办理情况的函

湘银函〔2025〕66 号

连上铭委员：

您提出的《关于将港澳台同胞纳入湖南省创业贷款政策体系以促进来湘创业的建议》收悉。经研究，现将办理情况答复如下：

近年来，人民银行湖南省分行、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省港澳办等部门认真贯彻党中央、国务院决策部署和省委省政府工作要求，完善创业担保贷款政策，简化贷款申请流程，优化创业服务，加强政策宣传解读和交流合作，持续加大对包括符合条件的港澳台同胞在内的重点群体创业就业的金融支持力度。

一是完善创业担保贷款政策措施。创业担保贷款是针对城镇登记失业人员、就业困难人员、高校毕业生等十余类符合条件的创业者个人或小微企业，由创业担保贷款担保基金或政府性融资担保机构提供担保，由经办银行发放，由财政部门按规定给予贴息的一项普惠型金融支持政策，未对创业担保贷款申请人地区身份、户籍等设置限制，港澳台同胞可与大陆居民享有同等的待遇。

近年来，人民银行、财政部、人社部对创业担保贷款政策进行多轮调整优化。人民银行湖南省分行、省财政厅、省人力资源社会保障厅等部门积极落实部委层面创业担保贷款政策要求，及时调整优化省内创业担保贷款政策，联合印发《湖南省创业担保贷款实施办法》（湘银发〔2025〕47号），进一步拓宽创业担保贷款支持对象范围，降低申请门槛，放宽反担保要求，完善风险补偿代偿机制，更好发挥创业担保贷款支持创业、带动就业作用。

二是简化贷款申请流程。人民银行湖南省分行、省人力资源社会保障厅、省财政厅等部门结合实际，及时推动降低创业担保贷款申请门槛，将借款人申请创业担保贷款时的消费贷限额由5万元提高到10万元，将小微企业申请创业担保贷款前12个月内新招用重点就业群体的在职人数占企业现有在职人数比例降低至10%（超过100人企业降低至5%），并对未达到比例但12个月内新招用高校应届毕业生的小微企业给予相应支持，港澳台同胞可享受同等政策支持。同时，省人力资源社会保障厅积极优化创业担保贷款申请流程，提升贷款申请线上化办理水平。城镇登记失业人员、登记自主创业人员、就业困难人员、脱贫人口等四类人群可直接通过“湖南省人力资源和社会保障个人（单位）服务网厅”“湘就业”微信公众号和小程序申请创业担保贷款，由省人力资源社会保障厅一体化业务管理系统直接调取数据，无需个人提供证明材料，符合条件的港澳台同胞申请创业担保贷款时也可以享受相应便利化服务。

三是加大创业担保贷款支持。人民银行湖南省分行、省人力资源社会保障厅、省财政厅等部门认真落实部委层面政策要求，提高创业担保贷款额度，合理确定贷款期限，优化财政贴息机制。在贷款额度和期限上，个人创业担保贷款额度提高至30万元，贷款期限不超过3年；小微企业创业担保贷款额度提高至400万元，贷款期限不超过2年。在财政贴息上，财政部门对符合条件的创业担保贷款，按贷款实际利率的50%给予贴息，符合条件的港澳台同胞来湘创业的可享受同等政策支持。比如，花之林餐饮管理（湖南）有限公司等数家由港澳台商人创办的企业已成功获得创业担保贷款的支持。

四是做好政策宣讲解读。人民银行湖南省分行开展“行长走市县 金融送解优”“百地千行进万企”等系列活动，组织银行机构深入创业孵化基地、创业园区，加强面对面金融政策宣传解读，全面摸排包括港澳台同胞在内的高校毕业生创业团队、初创企业融资需求，开展融资辅导。省人力资源社会保障厅持续完善“创业培训、创业孵化、创业贷款、创业补贴、创业活动”等“五创”联动机制，培育打造“创响三湘”服务品牌，开展“金融助力 创业启航”“源来好创业”“贷你创业”“百名创业导师走基层”等一系列活动，强化创业担保贷款政策宣传，提高包括港澳台同胞在内的创业就业人群政策获得感和满意度。

五是优化创业服务。在民生服务方面，省港澳办认真落实港澳惠民生政策，积极协调有关部门帮助在湘港澳人士解决医保、

社保、办理居住证等问题。在行政事项办理方面，省内相关部门依托湖南省政务服务网、湖南省电子税务局等线上平台，为港澳台同胞提供工商注册和非居民跨境办税等便利服务。在创业导师制度建设方面，省人力资源社会保障厅联合四部门建立大学生创业导师制度，开展大学生创业导师“校园行”等活动，主动为包括港澳台同胞在内的创业者提供创新创业政策指导、技术指导、技能辅导、投融资对接等服务，推进全省大学生高质量创业。

六是深化交流合作。省内相关部门加强与港澳台地区在经贸、科技、产业、文化等领域合作，搭建创业交流平台。省人力资源社会保障厅积极搭建创业项目展示平台，举办“中国创翼”“耀动三湘”等创业赛事，参赛团队不设地域、户籍限制，港澳台创业者享受与大陆创业者同等报名资格与资金支持。省港澳办联合五部门开展“青汇潇湘 扬帆筑梦”2024年海峡两岸暨香港、澳门大学生暑期湖南实习机会，35家企业为港澳台学生提供就业岗位248个。

下一步，人民银行湖南省分行将联合省财政厅、省人力资源社会保障厅、省港澳办等部门继续抓好创业担保贷款等政策的落地，加强政策宣传解读，组织金融机构全面摸排港澳台同胞在湘创业融资需求，针对性创新金融产品服务，加大对港澳台创业者的信贷投入，优化创业服务，支持港澳台同胞来湘创业发展。

感谢您对创业担保贷款和港澳台同胞在湘创业工作的关心和支持。

联系人姓名、职务：周依憬、信贷政策管理处三级主任科员

联系电话：0731-84301005

联系地址：长沙市芙蓉区蔡锷中路 2 号

邮政编码：410005

中国人民银行湖南省分行

2025 年 6 月 3 日